

پالیسی بریف

2013 کے عام انتخابات

کے بعد پاکستان میں انتخابی اصلاحات کا ایجمنڈ

جولائی 2013

پیڈاٹ

پاکستان انسٹی ٹیوٹ آف
لیگسلیٹو ڈیولپمیٹ
این ٹرنسپیرینسی

پالیسی بریف

2013 کے عام انتخابات

کے بعد پاکستان میں انتخابی اصلاحات کا ایجمنڈا

جولائی 2013

پیڈاٹ

پاکستان انسٹی ٹیوٹ آف
لیچسلیٹ و ڈویلپمینٹ
اینڈ ترانسپیرینسی

پلڈاٹ ایک ملکی، خود مختار، غیر جانبدار اور بلا منافع نمایادوں پر کام کرنے والا تحقیقی اور تربیتی ادارہ ہے جس کا مقصد پاکستان میں جمہوریت اور جمہوری اداروں کا استحکام ہے۔

پلڈاٹ، پاکستان کے ایک بڑے اندرائیکٹ تنظیم 1860 کے تحت، ایک بلا منافع کام کرنے والے ادارے کے طور پر اندرائیکٹ شدہ ہے۔

کاپی رائٹ پاکستان انسٹیٹیوٹ آف لیجسلیٹو ڈولپمنٹ اینڈ ٹرانسپرنسی - پلڈاٹ

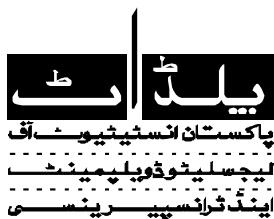
جملہ حقوق محفوظ ہیں
پاکستان میں طباعت کردہ
اشاعت: جولائی 2013

آئی ایس بی این 4-352-558-969-978

اس اشاعت کا کوئی بھی حصہ، پلڈاٹ کے واضح حوالے کے ساتھ، استعمال کیا جا سکتا ہے۔

تعاون

EMBASSY OF DENMARK
DANIDA | INTERNATIONAL
DEVELOPMENT COOPERATION



پاکستان انسٹیٹیوٹ آف لیجسلیٹو ڈولپمنٹ اینڈ ٹرانسپرنسی - پلڈاٹ
اسلام آباد آفس: نمبر 7، 9th آئیونیو، 1/F-8، اسلام آباد، پاکستان
لاہور آفس: A-45، سکریٹری XX، ڈیفنیشن ہاؤس گگ اختری، لاہور، پاکستان
ٹیلیفون: (+92-51) 345-111-123 (+92-51) 226-3078 فیکس: (+92-51) 226-3078
E-mail: Info@pildat.org; Web: www.pildat.org

مندرجات

پیش لفظ

تعارف

نظر ثانی شدہ انتخابی اصلاحات

- 09۔ انتخابات کے دوران صد اور صوبائی گورنرزوں کے کردار کو محدود کیا جانا
- 09۔ ایکشن کمیشن کو انتخابات پر حکومتی اثر و رسوخ کو کنٹرول کرنے والے قوانین پر سخت عملدرآمد کو تینی بانا چاہئے
- 09۔ ایکشن کمیشن کو ایکشن ڈیوٹی کے لئے ملنے والے عملی اور پولنگ سٹاف پر کنٹرول، انصرام اور نظم و ضبط کا اختیار ملنا چاہئے
- 10۔ پولنگ کے عملی کی آزادی کو تینی بنا جائے
- 10۔ ریٹرینگ افسران اور پولنگ سٹاف کی تربیت کو بہتر بنانے کی ضرورت ہے
- 11۔ سیاسی جماعتوں کے مقرر کردہ پولنگ ایجنٹس کی تربیت
- 11۔ ایکشن کمیشن کو انتخابی مہم کے دوران سیاسی جماعتوں کی جانب سے اخراجات کی غرایی اور کنٹرول کا نظام وضع کرنا چاہئے
- 11۔ پولنگ سٹیشنوں کی تعداد میں اضافہ اور انہیں مستقل حیثیت دینا
- 12۔ جعلی ووٹنگ کروکے کے لئے انگوٹھے کے نشان کا استعمال
- 12۔ ووٹ ڈالنے سے قبل نشان انگوٹھے کی مدد سے صحیح ووٹ کی تصدیق
- 12۔ پولنگ سٹیشن سے انتخابی مناج کو موصول ہوتے ہی ایکشن کمیشن آف پاکستان کی ویب سائٹ پر شائع کر دیا جائے
- 13۔ انتخابی ضابطہ اخلاق پر مکمل عملدرآمد اور اسے قانونی تحفظ دینا
- 13۔ چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کی ابیت
- 14۔ مشاورت اور بات چیت
- 14۔ الیکٹریک ووٹنگ مشینوں کا استعمال
- 14۔ ایکشن ٹرینوں، انتخابی عذرداریوں کا قانون میں طے شدہ مدت یعنی 4 ماہ میں فیصلہ کریں
- 15۔ عدیلیہ کے علاوہ بھی ریٹرینگ افسران کی تعیناتی
- 15۔ غرایان حکومتوں کی تقریبی کے نظام پر نظر ثانی ہونی چاہئے
- 15۔ سمندر پار پاکستانیوں کے ووٹ کا نظام
- 15۔ امیدواروں کے کاغذات نامزدگی کی پڑتال کے مدت میں اضافہ
- 16۔ آئین کے آرٹیکل 62 اور 63 پر عملدرآمد میں بہتری

پیش لفظ

اگرچہ پاکستان میں مئی 2013 کے عام انتخابات سے قبل مطلوب انتخابی اصلاحات پر عملدرآمد کے لئے ہر ممکن کوششیں کی گئیں، تاہم پونگ کے دن انتخابی عمل کا غیر تسلی بخش انعقاد بالخصوص اور مجموعی انتخابی معاملات بالعموم اس امر کے مقابلہ میں انتخابی اصلاحات کے حوالے سے کچھ مزید اقدامات کئے جائیں۔

پلڈاٹ، جو گزشتہ ایک دہائی سے پاکستان میں انتخابی عمل میں اہم اصلاحات کی ضرورت پر زور دیتا رہا ہے، کی رائے ہے کہ پاکستان کی نئی حکومت، پارلیمان اور ایکشن کمیشن کو ان اصلاحات کا از سرنو جائزہ لینا چاہیے جس کی مدد سے ایسا نظام وضع کیا جائے جو خامیوں سے پاک ہوتا کہ ہر انتخاب میں تمام حصہ لینے والوں کو کیساں موقع میسر آ سکیں۔ مطلوبہ اصلاحات کا عمل فوری طور پر شروع کیا جانا چاہیے کیونکہ حالیہ انتخابات کے دوران سیکھے گئے سبق ہمارے ذہنوں میں ابھی تازہ ہیں۔

اس پالیسی بریف میں پلڈاٹ نے پاکستان میں ہونے والے 10 عام انتخابات، جن میں سے تازہ ترین 11 مئی 2013 کے عام انتخابات ہیں، کے تجزیات کی روشنی میں درکار اصلاحات کی تجاویز کو مرتب کیا ہے۔

اظہار تشکر

ہم مشاورت اور تعاون کے لئے انتخابی عمل پر شہریوں کے گروپ سیٹرن گروپ آن الیکٹرول پوسیس (CGEP) کے ارکان کے شکرگزار ہیں۔ اس پیپر میں ان کی معاونت سے استفادہ کیا گیا ہے۔

یہ پالیسی بریف سپورٹ مونیٹر نگ آف ڈیموکریسی، الیکٹرول ریفارمز اور ڈیلمپمنٹ آف یوچان پاکستان کے منصوبے کے تحت پلڈاٹ نے تیار کیا ہے جس کو حکومت ڈنمارک کا تعاون حاصل ہے۔ ہم ان کے تعاون پر ان کے شکرگزار ہیں۔ DANIDA

اظہار لا تعلقی

اس پیپر کے مندرجات کی درستگی کو یقینی بنانے کی ہر ممکن سعی کی گئی ہے۔ لہذا، کوئی بھی غلطی ہوئی ہو تو یہ غیر دانستہ تصور کی جائے گی۔

تعارف

منتخب حکومت، پارلیمان اور ایکشن کمیشن آف پاکستان نے گزشتہ پانچ سالوں کے دوران اہم انتخابی اصلاحات پر عملدرآمد کے حوالے سے خاصا کام کیا ہے۔ ہونے والی چند اہم انتخابی اصلاحات یہ ہیں: ایکشن کمیشن کے کل وقت ارکان؛ چیف ایکشن کمیشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کے تقرر کا دو طرفہ عمل؛ ووٹروں کی رجسٹریشن اور ووٹ ڈالنے کے لئے کمپیوٹرائزڈ قومی شناختی کارڈ کو لازمی قرار دینا؛ نادراڑیا بیس کے ذریعے ووٹروں کی تصاویر و الی انتخابی فہرستوں کی تیاری؛ حلقة انتخاب کے گرانوں کا نظام؛ انتخابی اخراجات کی غرایی کا زیادہ مر بوط نظام اور دو طرفہ عمل کے ذریعے عام انتخابات کے لئے غیر جانبدار گران حکومتوں کا قیام وغیرہ۔

یہ اصلاحات آئینی ترائم پارلیمان کے قوانین اور ایکشن کمیشن کے اقدامات کے ذریعے عمل میں لائی گئیں۔ یہ ہر لحاظ سے متاثر کن عمل ہے۔

تاہم، ابھی تک ایسے شعبے باقی ہیں جن میں مزید اصلاحات کی ضرورت ہے۔ ان میں کچھ تو وہ تجاویز ہیں جن پر قبائل از انتخابات عملدرآمد نہیں ہو سکا اور چند ایک وہ معاملات ہیں جو پاکستان کے دسویں عام انتخابات والے دن موثر انتظامات نہ ہونے کے نتیجے میں سامنے آئے۔

اس پیپر میں پاکستان میں انتخابی اصلاحات کے نظر ثانی شدہ ایجنسڈے کا خاکہ دیا جا رہا ہے۔ اصلاحات کے لئے ایک مستحکم سیاسی عزم نیز شہریوں اور میڈیا کے تعاون سے ان متوازن انتخابی اصلاحات پر کام کیا جا سکتا ہے جو تمام فریقین کے لئے یکساں موقع فراہم کریں اور پاکستان میں آزاد اشناق اور قابل اعتماد انتخابات کو ممکن بنائیں۔

نظر ثانی شدہ انتخابی اصلاحات

آف پاکستان عام طور پر اس قسم کی سرگرمیوں کا اس وقت زیادہ سختی سے نوٹس لیتا ہے جب عام انتخابات کی تاریخ کا اعلان ہو جائے اور ضابط اخلاق فعال ہو جائے لیکن انتخابات کی تاریخ کا اعلان ہونے سے قبل صدر اور گورزوں کی جانب سے اس قسم کی سرگرمیوں اور سرکاری وسائل کے استعمال کو روکنے کے لئے کوئی قانونی طریقہ نہیں ہے۔

لہذا ضروری ہے کہ لاہور ہائی کورٹ کے 12 مئی 2011 کے فیصلے کی روح کے مطابق صدر اور صوبائی گورزوں کے سیاسی سرگرمیوں میں حصہ لینے پر پابندی کے حوالے سے انتخابی قوانین سمیت دیگر قوانین میں ترمیم کی جائے۔ اس ضمن میں چند تجویز درج ذیل ہیں:-

(i) صدر اور گورنر کی سیاسی جماعت کے فائدے کے لئے یا سیاسی جماعت کی جانب سے منعقد کئے جانے والے کسی جلسے، ریلی یا اجتماع میں شرکت نہ کریں۔

(ii) ضمنی ایکشن کے دوران وزیر اعظم اور وزراء اعلیٰ اور عام انتخابات کے دوران مکران وزیر اعظم اور وزراء اعلیٰ پر عائد پابندیوں کا اطلاق صدر اور گورزوں پر بھی ہونا چاہئے۔

(iii) صدر اور گورزوں کو کسی حلقة انتخاب یا علاقے کے لئے قومی اسٹبلی / صوبائی اسٹبلی کی مدت کے طے شدہ خاتمه یا قومی اسٹبلی / صوبائی اسٹبلی کی تحلیل، جو بھی پہلے واقع ہوئے کے چھ ماہ قبل کے عرصے کے دوران سرکاری خزانے سے کوئی خصوصی یا ترجیحی پہنچ یا پروگرام کا وعدہ یا اعلان نہیں کرنا چاہئے۔

ایکشن کمیشن کو انتخابات پر حکومتی اثر و رسوخ کو کنٹرول کرنے والے قوانین پر سخت عملدرآمد کو تلقین بنانا چاہیے

جیسا کہ 2013 کے عام انتخابات سے پہلے ایک سال کے دوران حکومتوں کے اقدامات سے ظاہر ہے کہ وفاقی اور صوبائی دونوں حکومتوں

2013 کے عام انتخابات کی روشنی میں پاکستان میں انتخابی اصلاحات کے لئے پلڈ اٹ کی جانب سے تیار کردہ تجویز ذیل میں دی جا رہی ہیں۔ یہ تجویز کسی خاص ترتیب سے نہیں دی جا رہیں، لہذا ان کی ترتیب، ترجیح یا فوقيت کے حساب سے ثابت نہیں کی جائے۔

انتخابات کے دوران صدر اور صوبائی گورزوں کے کردار کو محدود کیا جانا

پارلیمانی روایات کے مطابق صدر یا گورنر کو عوامی بیان، تقریب یا جلسے کے دوران سر ایاعلانیاً کسی سیاسی جماعت یا گروپ کی حمایت نہیں کرنی چاہیے۔ صدر یا گورزوں کو نظریاتی، عقیدے یا سانسی یا فرقے کی بنیادوں پر کسی لابی یا گروپ کی جانب جھکاؤ ظاہر نہیں کرنا چاہیے اور نہ ان کی حمایت یہی کرنی چاہیے۔ چونکہ صدر اور گورنر کے عہدے ریاست کے اتحاد کی علامت ہوتے ہیں لہذا ان عہدیداروں کو کبھی بھی جانبدار نہیں ہونا چاہئے۔ لاہور ہائی کورٹ نے آئینی درخواست نمبر 19561/2009 پر اپنے فیصلے میں قرار دیا ہے کہ صدر پاکستان جانبدار نہیں ہو سکتا لہذا اس اصول پر صدر آصف علی زرداری سے دونوں عہدیداروں یعنی صدر پاکستان اور پاکستان پیپلز پارٹی کے شریک چیئر میں میں سے ایک عہدہ چھوڑنے کے لئے کہا۔ اس فیصلے کے بعد اور جب عدالت عالیہ نے یہ عندیہ دیا کہ وہ صدر کے خلاف تو ہیں عدالت کی کارروائی کر سکتی ہے، صدر زرداری نے پاکستان پیپلز پارٹی کے شریک چیئر میں کا عہدہ چھوڑ دیا۔ 2008 سے 2013 کے دوران تقریباً تمام گورزوں کی واضح سیاسی وابستگی تھی۔ ان میں سے کچھ گورزوں نے اپنی جماعت کے مفاد کے لئے اپنے عہدے اور سرکاری وسائل کا استعمال کیا مثلاً گورنر ہاؤس میں پارٹی کے اجلاس طلب کرنا۔ ایکشن کمیشن

رخصت ہونے والی صوبائی حکومتوں کی سفارش پر سرکاری مکملوں سے لیا جاتا ہے۔ پونگ کا بیشتر عملہ صوبائی حکمہ تعلیم سے لیا جاتا ہے جیسے اساتذہ۔ سالہاں سال سے ان مکملوں میں بھرتیاں مقامی سیاستدانوں کے اثر و رسوخ کے زیر اثر ہوتی رہی ہیں جو ایکشن کے دوران اس کا صلد چاہتے ہیں۔ ایسا معاملہ عام طور پر جانے والی ان حکومتوں کے ساتھ ہوتا ہے جن کی واپسی کا زیادہ امکان ہوتا ہے جیسا کہ حال ہی میں سندھ (شہری اور دیہی دونوں علاقوں میں) اور پنجاب کے صوبوں میں ہوا۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کی جانب سے زیادہ مستحکم نگرانی اور تواعدی خلاف ورزی کرنے والے پونگ شاف کے خلاف مثالی انصباطی کارروائی کے ذریعے ہی موثر نمونہ پیش کیا جاسکے گا۔ یہ بھی تجویز کیا جاتا ہے کہ کم از کم درکار ضرورت کے تحت ایک ڈوڑھن (کراچی جیسے بڑے شہر کے معاملے میں جوئی اضلاع پر مشتمل ہے) یا اضلع (چھوٹے شہروں کی صورت میں) سے تعلق رکھنے والے عملے کو کسی دوسرے آزاد ہو کر فرائض سرانجام دے سکے۔ اس سے اخراجات میں یقیناً اضافہ ہو گا۔ اس سے خواتین عملے کی مشکلات میں بھی اضافہ ہو سکتا ہے تاہم غیر معمومی معاملات کو غیر معمولی انداز سے نہیا جاسکتا ہے۔

ریٹرنگ افسران اور پونگ شاف کی تربیت کو بہتر بنانے کی ضرورت ہے

ایکشن ڈیوٹی کے لئے ریٹرنگ افسران اور پونگ شاف کو تربیت یا تو بہت کم یا بالکل نہیں دی جاتی۔ ایک ہینڈ آٹ کی تقسیم کو کافی سمجھا جاتا ہے۔ اس طرح انتخابی عمل میں خصوصاً پونگ والے دن ٹکنیں بے ضابطگیاں دیکھنے میں آتی ہیں۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو اس بات کو یقینی بنانا چاہئے کہ ریٹرنگ افسران اور پونگ شاف کو زیادہ مربوط اور منظم تربیت دی جائے اور یہ کہ پونگ کے تمام عملے کو تربیت دینے کی غرض سے تربیت کے اس عمل کو مناسب وقت پر شروع کیا جائے۔

نے اپنی اپنی گزشتہ چار سالہ کارکردگی کی تثییر کے لئے خطیر رقم خرچ کی تھیں۔ خدشہ ہے کہ اشتہاری ایجنسیوں اور ٹی وی اور اخبارات کی ملکیت رکھنے والے چند میڈیا گروپوں کو خطیر رقم کی ادائیگی بطور ایڈوانس کی گئی تاکہ وہ حکومتوں کے خاتے کے بعد انتخابی عمل کے دوران ان کے حق میں پروگرام نشر و شائع کر سکیں۔ لہذا یہ بات اہم ہے کہ عام انتخابات سے قبل حکومتوں کے آخری سال کے دوران ایکشن مہم پر سرکاری خزانے کے غلط استعمال کو روکنے اور ایکشن مہم کی جانبدارانہ تثییر پر عوامی خزانے کے استعمال کو روکنے کے انتظامات کئے جائیں۔

ایکشن کمیشن کو ایکشن ڈیوٹی کے لئے ملنے والے عملے اور پونگ شاف پر کنٹرول، انصرام اور نظم و ضبط کا اختیار ملنا چاہئے

ایکشن کمیشن کو ایکشن ڈیوٹی دینے والے عملے پر براہ راست اور مکمل کنٹرول اور اختیار حاصل ہونا چاہئے جس میں ان کی کارکردگی رپورٹ تحریر کرنا اور تواعدی خلاف ورزی پر کارروائی کا اختیار شامل ہے۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے 13 ویں قومی اسٹبل (2008-2013) کی مدت مکمل ہونے سے فوری قبل، عوامی نمائندگی کے قانون میں ترمیم تجویز کی تھیں تاہم ان ترمیم پر موثر کارروائی نہ ہو سکی اور نہ اسے ممکن نہیں مظہور ہی کیا۔ ضرورت اس بات کی ہے کہ ان تجاویز کو 14 ویں قومی اسٹبل میں پیش کر کے ایکشن کمیشن کو ایکشن ڈیوٹی سرانجام دینے والے عملے کے حوالے سے اختیار دینے کے لئے ان پر بحث کی جائے اور انہیں منظور کیا جائے۔

پونگ کے عملے کی آزادی کو یقینی بنایا جائے

پونگ کا عملہ غالباً پونگ کی زنجیر کی سب سے کمزور کڑی ہے۔ زیادہ تر عملہ

سپریم کورٹ آف پاکستان نے میڈیا سے متعلق بدعویٰ کی تحقیق اور عام انتخابات 2013 کے لئے میڈیا کا آزاد اور غیر جانبدار بنانے کے عمل کو یقینی بنانے کے لئے اقدامات تجویز کرنے کی غرض سے ایک میڈیا کمیشن تشکیل دیا تھا۔ کمیشن نے اپنی رپورٹ میں سیاسی جماعتوں کے اخراجات کی گرانی کے حوالے سے ایک نظام وضع کرنے کی تجویز دی تھی۔ سپریم کورٹ نے اپنے فیصلے میں ایکشن کمیشن کو اس تجویز پر عملدرآمد کرنے کی ہدایت کی تھی لیکن ایکشن کمیشن آف پاکستان نے 2013 کے عام انتخابات سے قبل اس پر عملدرآمد نہیں کیا۔ لہذا ایسی کوئی شہادت نہیں ہے کہ تمام جماعتوں اور امیدواروں کو یکساں موقع میسر آئے کیونکہ اشتہاری مہموں پر ہونے والے اخراجات نامعلوم ہیں۔

پولنگ سٹیشنوں کی تعداد میں اضافہ اور انہیں مستقل حیثیت دینا

تجویز کیا جاتا ہے کہ ووٹروں کی سہولت کے پیش نظر اور امیدواروں کی جانب سے ووٹروں کو سواری کی سہولت کی فراہمی کے ذریعے ان کی رائے پراژانداز ہونے کے عمل کی حوصلہ ٹکنی کی غرض سے پولنگ سٹیشنوں کی تعداد میں اضافہ کیا جائے۔ جہاں تک ممکن ہو پولنگ سٹیشن آبادی سے مناسب فاصلے (زیادہ سے زیادہ 2 کلومیٹر) کے اندر ہونا چاہئے۔ متعدد شکایات تھیں کہ 2013 کے عام انتخابات میں پولنگ سٹیشن موزوں عمارتوں میں نہیں بنائے گئے تھے۔ ان میں سے کچھ بہت چھوٹے تھے یا ان میں بنیادی سہولتوں کی کی تھی۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو چاہئے کہ جہاں تک ممکن ہو پورے ملک میں مستقل پولنگ سٹیشنوں کا قیام عمل میں لائے۔ پولنگ سٹیشنوں کی فہرست کا انتخاب کے دن سے 45 دن قبل اعلان کیا جائے۔ ایسا بھی دیکھنے میں آیا کہ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے کچھ حلقوں میں پولنگ سے 24 گھنٹے قلی ووٹروں کی اطلاع کے بغیر اپنے طور پر پولنگ سکیموں میں رو بدل کر دیا۔ اس سے پولنگ کے دن بہت گڑ بڑا ہوئی۔

سیاسی جماعتوں کے مقرر کردہ پولنگ ایجنسٹ کی تربیت

امیدواروں کے پولنگ ایجنسٹ اس امر کو یقینی بنانے میں بہت اہم کردار ادا کر سکتے ہیں کہ انتخابی قوانین کی پابندی ہو انتخابات کی شفافیت کو برقرار رکھا جائے اور کوئی جعلی ووٹ نہ ڈالا جائے۔ بدقتی سے بہت کم امیدوار اور انہوں کو پولنگ بوکھ پر پولنگ ایجنسٹ سمجھنے کے قابل ہوتے ہیں اور جن لوگوں کو پولنگ ایجنسٹ مقرر کیا جاتا ہے وہ بھی انتخابی عمل اور قوانین سے مکمل واقفیت نہیں رکھتے۔ انہیں اپنی ذمہ داریوں اور حقوق کا پتہ نہیں ہوتا۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو سیاسی جماعتوں کے اشتراک سے پولنگ ایجنسٹ کے تربیت کو رس منعقد کرنے چاہئیں اور سیاسی جماعتوں کو ان حلقوں کے لئے جن میں ان کے امیدوار انتخاب لڑ رہے ہوتے ہیں کافی تعداد میں پولنگ ایجنسٹ مقرر کرنے چاہئیں۔

ایکشن کمیشن کو انتخابی مہم کے دوران سیاسی جماعتوں کی جانب سے اخراجات کی گرانی اور کنٹرول کا نظام وضع کرنا چاہئے

2013 کے انتخابات میں پاکستان سیاسی ثقافت میں نئے رہنمائی دیکھنے میں آئے۔ الیکٹرونک اور پرنٹ میڈیا کے ذریعے انتخابی مہم پر بہت وسائل اور سرمایہ خرچ کیا گیا۔ ان میں سے زیادہ تر اخراجات سیاسی جماعتوں نے لئے۔ اس وقت صورت حال یہ ہے کہ انفرادی امیدواروں کے انتخابی اخراجات کی حد تو مقرر ہے لیکن سیاسی جماعتوں کے صوبائی یا قومی سطح پر اخراجات (جو کسی ایک حلقة تک محدود نہ ہوں) کی کوئی حد نہیں ہے۔ ضرورت اس بات کی ہے کہ سیاسی جماعتوں کی جانب سے کمرشل میڈیا کے ذریعے اس طرح کے اخراجات کی حد مقرر کرنے کے لئے قانون سازی کی جائے۔

جائے کہ آیا جعلی ووٹ تو نہیں ڈالے گئے۔ نادرا کی نشان انگوٹھے والی ڈیٹا بیس سے بھی اس شخص کے نشان انگوٹھے کی تصدیق ہو سکتی ہے جس نے جعلی ووٹ ڈالا ہو۔ ان انتظامات کا موجودہ ٹینکنا لو جی کی مدد سے بندوبست کیا جا سکتا ہے۔ اگر لوگوں کو یہ پتہ ہو کہ انتخاب کے بعد اس طرح کی کارروائی عمل میں آئے گی تو اس سے جعلی ووٹوں کی روک تھام میں مدد ملے گی۔

ووٹ ڈالنے سے قبل نشان انگوٹھے کی مدد سے صحیح ووٹ کی تصدیق

پاکستان کا شماران چند ممالک میں ہوتا ہے جہاں بالغ آبادی کے 90 فی صد اور جرٹ ڈوٹروں کے 100 فی صد افراد کے نشان انگوٹھے نادرا کے ڈیٹا بنک میں محفوظ ہیں۔ ٹینکنا لو جی کی موجودہ سہولت سے یہ ممکن ہونا چاہئے کہ ووٹ ڈالنے سے قبل صحیح ووٹ کی شناخت کی جاسکے۔ 2013 کے عام انتخابات کے تجربے کی روشنی میں اور ان بے شمار افزامات کے بعد کہ کچھ مسماں گروپ انتخابی عمل کے ڈرادر حکما کریاں کی ملی بھگت سے جعلی نشان انگوٹھے کے ذریعے جعلی ووٹ ڈالنے میں کامیاب رہے یہ بات اہم ہے کہ ووٹ ڈالنے سے قبل صحیح ووٹ کی شناخت کی جائے۔

پولنگ سٹیشن سے انتخابی متانچ کو موصول ہوتے ہی ایکشن کمیشن آف پاکستان کی ویب سائٹ پر شائع کر دیا جائے

موجودہ انتخابی عمل کا ایک کمزور پہلو یہ ہے کہ پولنگ سٹیشن پر پریڈا یڈنگ افسران کے تیار کردہ رزلٹ میں ریٹرنگ افسران کی جانب سے حلقة انتخاب کی سطح پر رزلٹ مرتب کرنے سے قبل تبدیلی یا جلسازی کی جاسکتی ہے۔ اس بات کی اکثریت کا یہ ہے کہ راتوں رات متانچ بدل جاتے ہیں۔ شفافیت کے فروغ اور کتنی کے عمل کی ساکھ کو بہتر بنانے کی غرض سے

پولنگ سکیم میں آخری وقت میں کوئی تبدیلی نہیں ہوئی چاہئے۔ موجودہ قوانین میں اس کا اہتمام موجود ہے تاہم ایکشن کمیشن آف پاکستان کو اس پر تختی سے عملدرآمد کو یقینی بنانا چاہئے۔

ایکشن کمیشن آف پاکستان نے اپنے پانچ سالہ سٹریٹجگ پلان 2010-2014 میں دسمبر 2010 کی ڈیلائئن کے ساتھ نئی عمارتوں کو بطور قابل رسائی پولنگ سٹیشن بنانے کا مقصد طے کیا تھا اور مارچ 2013 میں اس پر پیش رفت 95 فیصد تھی۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے عوامی مشاورت کے ساتھ جون 2011 تک پورے ملک میں مستقل پولنگ سٹیشنوں کے قیام کا ارادہ بھی کیا تھا اور اس پر مارچ 2013 کی پیش رفت 30 فیصد رہی تھی۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے ووٹروں کی سہولت کے پیش نظر خواتین ووٹروں کے لئے مخصوص پولنگ سٹیشنوں سمیت تمام پولنگ سٹیشنوں کی تعداد میں دسمبر 2012 تک بتتر تک اضافے کا وعدہ بھی کیا تھا۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ایکشن کمیشن آف پاکستان ان میں سے کئی وعدے ایفا کرنے میں پورا نہیں اتر سکا ہے۔

جعلی ووٹ کو روکنے کے لئے انگوٹھے کے نشان کا استعمال

موجودہ طریق کار کے مطابق، پولنگ افسرو ووٹ ڈالنے سے قبل بیلٹ پپر کے ایک حصے پر ووٹروں کے انگوٹھے کے نشان کو یقینی بناتا ہے۔ 2013 کے عام انتخابات میں ایکشن کمیشن آف پاکستان نے انتخابی فہرست کی نقل پر بھی ووٹ کا نشان انگوٹھا لینے کا اہتمام کیا تھا۔ اس کے باوجود پورے ملک سے جعلی ووٹوں کی شکایات سامنے آئیں۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو چاہئے کہ وہ بطور ٹیسٹ کیس چند پولنگ سٹیشنوں کا انتخاب کر کے انگوٹھے کے نشانات کی تصدیق کرے، قوانین میں ترمیم کے ذریعے اس بات کو بھی لازمی ترقار دیا جائے کہ ہر حلقة انتخاب سے بیلٹ پپر کے چند کاؤنٹر فائل کو منتخب کر کے نادرا کے ڈیٹا بنک یا قومی شناختی کارڈ سے ان کی تصدیق کی

چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کی الہیت

اس وقت آئین کے مطابق، چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کے لئے عدالتی پس منظر ضروری ہے۔ چیف ایکشن کمشن کے لئے ضروری ہے کہ وہ سپریم کورٹ کا موجودہ یا ریٹائرڈ نجح ہو یا ہائی کورٹ کا ایسا سابق نجح ہو جو سپریم کورٹ کا نجح مقرر ہونے کا اہل ہو جبکہ ایکشن کمیشن کے ارکان کے لئے ضروری ہے کہ وہ ہائی کورٹ کے سابق نجح ہوں۔ چونکہ چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کے فرائض بنیادی طور پر انتظامی نوعیت کے ہیں لہذا چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کی الہیت میں تبدیلی کے ذریعے ایسے افراد کو بھی شامل کیا جائے جنہیں انتظامی تجربہ ہوا اور جن کا عدالتی پس منظر ضروری نہ ہو۔ اس حوالے سے درج ذیل تبدیلیوں کی تجویز دی جاتی ہے:

(i) چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کے لئے ضروری نہ ہو کہ وہ عدالیہ سے ہوں: ضروری نہیں کہ چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان عدالیہ سے لئے جائیں۔ اس کے لئے آئین میں ترمیم درکار ہے۔ اس تجویز کی منظوری کے بعد متعلقہ دفاتر بیشتر مالک میں راجح پریکش کے مطابق ہو جائیں گی جن میں بھارت، بگلہ دیش اور سری لنکا شامل ہیں۔ پلڈاٹ کی رائے ہے کہ کوئی وجہ نہیں کہ ان عہدوں پر تعینات کے لئے عدالتی پس منظر کے افراد ہی اہل ہوں۔

(ii) ریٹائرڈ جگوں کو ریٹائرمنٹ کے بعد براہ راست ایکشن کمشن تعینات نہیں کیا جانا چاہیے: کسی نجح کو سپریم کورٹ یا ہائی کورٹ سے ریٹائرمنٹ کے تین سال سے قبل چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان مقرر نہیں کیا جانا چاہیے۔ اس تجویز پر عملدرآمد کے لئے آئین کے آرٹیکل (2) 207 میں ترمیم درکار ہے۔

چونکہ چیف ایکشن کمشن اور ایکشن کمیشن کے ارکان کا تقرر پہلے ہی دو طرفہ

تجویز کیا جاتا ہے کہ ہر پونگ ٹیشن پر تیار ہونے والے رزلٹ کو موصول ہوتے ہی ایکشن کمیشن آف پاکستان کی ویب سائٹ پر شائع کر دیا جائے۔ اس طرح کے بتدرنج تناج کے انتخابی نتائج کی ساکھ بالخصوص اور انتخابی عمل کی ساکھ بالعموم بہتر ہوگی۔

انتخابی ضابطہ اخلاق پر مکمل عملدرآمد اور اسے قانونی تحفظ دینا

اگرچہ 2013 کے عام انتخابات سے قبل ایک ضابطہ اخلاق کا اعلان کیا گیا تھا تاہم بہت سے امیدواروں، سیاسی جماعتوں اور انتخابی مبصرین نے شکایت کی کہ ضابطہ اخلاق پر مکمل عملدرآمد نہیں ہوا۔ ضابطہ اخلاق پر مکمل عملدرآمد نہ ہونا ضابطہ اخلاق کی خلاف ورزی اور اس کے نتیجے میں ایکشن کمیشن آف پاکستان کے اختیارات کی کمزوری پر منصب ہوتا ہے۔

تجویز کیا جاتا ہے کہ ضابطہ اخلاق کے تمام پہلوؤں کو انتخابی قوانین کا حصہ بنا دیا جائے جس میں اس کی خلاف ورزی کی سزا نہیں بھی شامل ہوں اور ضابطہ اخلاق کو سیاسی جماعتوں کے باہمی اتفاق رائے پر چھوڑ دیا جائے۔ یہ ضابطہ اخلاق، انتخابی قوانین کی تصریحات پر مشتمل ہو سکتا ہے۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے ضابطہ اخلاق کو قانونی تحفظ دینے کی غرض سے عوامی نمائندگی کے قانون میں ایک ترمیم تجویز کی تھی لیکن گزشتہ 2013 ویں قومی اسمبلی اس ترمیم پر غور کر کے اسے منظور نہ کر سکی۔ موجودہ پارلیمان اس پر غور کر سکتی ہے اور اسے منظور کر سکتی ہے۔

ایکشن کمیشن آف پاکستان نے اپنے پانچ سالہ سٹریٹجک پلان 2010-2014 میں سیاسی جماعتوں اور امیدواروں کے لئے ضابطہ اخلاق کے استحکام کا ارادہ ظاہر کیا تھا اور اس کے لئے جون 2011 کی ڈیہ لائیں دی تھیں۔

امکان کو کم کیا جاسکتا ہے۔

ایکشن کمیشن آف پاکستان نے پہلے ہی اس موضوع پر سیاسی جماعتوں سے مشاورت کی ہے اور الیکٹرانک ووٹنگ میشنوں کے اختیار کرنے کے حوالے سے سیاسی جماعتوں میں وسیع تر اتفاق رائے پایا جاتا ہے۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے متعدد کمپنیوں کی جانب سے نمونے کی میشنوں کا جائزہ لیا ہے جن میں سے کچھ میں تو استعمال کرنے والے کی تصوریک لینے جیسی جدید سہولت بھی موجود ہے۔ تجویز کیا جاتا ہے کہ ایکشن کمیشن آف پاکستان ضمنی انتخابات میں ان میشنوں کا استعمال شروع کر دے تاکہ آئندہ عام انتخابات، جو اگست 2018 میں متوقع ہیں، میں ان کا مکمل استعمال عمل میں لایا جاسکے۔

ایکشن ٹریبوئن، انتخابی عذرداریوں کا قانون میں طے شدہ مدت یعنی 4 ماہ میں فیصلہ کریں

عوامی نمائندگی کے قانون 1976 کی دفعہ (1A) 67 کے مطابق، ایکشن ٹریبوئن کے لئے لازم ہے کہ وہ روزانہ سماحت کے ذریعے انتخابی عذرداریوں کو 4 ماہ کے اندر نمٹائیں۔ تاہم حقیقت میں ایسا شاذ ہی ہوتا ہے۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو چاہئے کہ ایک نظام وضع کرے اور کافی تعداد میں جوں پر مشتمل موزوں تعداد میں ٹریبوئنلز قائم کرے تاکہ قانون کے تقاضے پورے ہو سکیں۔ ایسا اسی وقت ہو سکتا ہے جب کافی تعداد میں جوں پر ایکشن ٹریبوئنلز کی ذمہ داری سونپی جائے تاکہ وہ صرف انتخابی عذرداریوں کی سماحت کریں اور اس دوران دوسرا کوئی ذمہ داری انہیں نہ دی جائے۔ ایکشن ٹریبوئن اس چار ماہ کے عرصے میں صرف انتخابی عذرداریاں نمٹائیں۔ وہ مدت بھی مقرر ہوئی جائیے جس کے دوران انتخابی عذرداریوں کے فیصلوں کے خلاف اپیل کا فیصلہ کیا جانا ہو۔

مشاورت کے بعد کیا جا چکا ہے، لہذا تجویز کیا جاتا ہے کہ مذکورہ بالا مجوزہ تبدیلی کو ایکشن کمیشن میں آئندہ حالی ہونے والے اسامیوں پر تقری کے لئے اختیار کیا جاسکتا ہے۔

مشاورت اور بات چیت

پاکستان میں ایکشن کمیشن اور سیاسی جماعتوں کے مابین مشاورت نہ ہونے کے برابر ہے۔ انتخابی عمل میں با معنی اصلاحات کے لئے ضروری ہے کہ ایکشن کمیشن آف پاکستان سیاسی جماعتوں، میڈیا اور رسول سوسائٹی کے ساتھ جامع مذاکرات کرے۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کی آزادی کی محانت کا انحصار بڑی حد تک اس کے سیاسی جماعتوں، میڈیا اور رسول سوسائٹی کے ساتھ اعتماد اور ساکھ پر محصر ہے۔

ایکشن کمیشن آف پاکستان نے اپنے پانچ سالہ سٹریٹجک پلان 2010-2014 میں سیاسی جماعتوں اور عوام الناس کے ساتھ اپنے روابط کو وسعت دینے کے مقاصد طے کئے تھے تاکہ انتخابی عمل کی ساکھ کو بہتر بنایا جاسکے اور قومی، صوبائی اور ضلعی سطحیوں پر با قاعدہ مشاورت کرنے کا بھی عنديہ دیا تھا۔ اس مقصد کے حصول کے لئے نومبر 2014 کی ڈیکember دی گئی ہے۔

الیکٹرانک ووٹنگ میشنوں کا استعمال

گنتی کے عمل کو غلطیوں سے پاک اور موثر بنانے کے لئے بھارت میں تمام پونگ سٹیشنوں پر تحریر شدہ مشینیں یا پھر اس سے بھی جدید سینکنالوگی کی حامل مشینیں پاکستان میں بھی استعمال کی جائیں۔ حالیہ انتخابات میں گنتی کے عمل میں کئی شکایات سامنے آئیں۔ الیکٹرانک ووٹنگ میشنوں کے استعمال سے نتائج مرتب کرنے کے دوران جعلسازی اور انسانی غلطی کے

اس طرح سے نامزد کردہ وزیر اعظم یا وزیر اعلیٰ غیر جانبدار نہیں رہ سکتا اور اس کی ہمدردیاں اسے نامزد کرنے والی سیاسی جماعت کے ساتھ وابستہ ہوتی ہیں۔

(iii) مگر ان حکومتیں حکومتی نظام سے ناواقف ہوتی ہیں اور اس سے آشنائی کے لئے انہیں وقت درکار ہوتا ہے۔ چونکہ ان کی مدت کا دورانیہ تین یا چار ماہ ہوتا ہے، جس کا بڑا حصہ سیکھنے کے عمل میں گزر جاتا ہے۔

سمندر پار پاکستانیوں کے ووٹ کا نظام

2013 کے عام انتخابات کے لئے سمندر پار پاکستانیوں کے لئے ووٹ ڈالنے کا نظام وضع کرنے کی سپریم کورٹ کی واضح ہدایت کے باوجود ایکشن کمیشن آف پاکستان سمندر پار پاکستانیوں کے لئے ووٹ ڈالنے کا اہتمام نہیں کر سکا جس کی ایک وجہ وقت کی قلت اور دوسرا وجہ کوئی مناسب نظام نہ ہونا تھی۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو چاہئے کہ اس ضمن میں جاری ہونے والے آرڈیننس کی روشنی میں ایسا نظام وضع کرے اور اسے جانچنے کے لئے اسے ضمی انتخابات میں استعمال کیا جائے تاکہ سمندر پار پاکستانی آئندہ عام انتخابات میں ووٹ ڈال سکیں۔ ڈاک کے ذریعے ووٹ بھی ایک تبادل حل ہے لیکن اس بات کا خیال رکھنا ہو گا کہ اس کا غلط استعمال نہ ہو۔

امیدواروں کے کاغذات نامزدگی کی پڑتال کے مدت میں اضافہ

ایکشن کمیشن آف پاکستان نے 2013 کے عام انتخابات سے کچھ ہی عرصہ قبل امیدواروں کے کاغذات نامزدگی پر نظر ثانی کی تھی۔ نظر ثانی شدہ فارموں میں امیدواروں سے ان کے مالی معاملات، سفر، ٹکس وغیرہ کے

عدلیہ کے علاوہ بھی ریٹرینگ افسران کی تعیناتی

حالیہ انتخابات میں ریٹرینگ افسران کا ضلعی عدلیہ سے تقرر کیا گیا تھا جیسا کہ ماضی میں بھی ہوتا رہا ہے۔ چیف جسٹس آف پاکستان کی اعلان کردہ جوڈیشل پالیسی کے تحت ڈسٹرکٹ ٹائم سیشن جوں اور ایڈیشنل سیشن جوں کی طور ریٹرینگ افسران تعیناتی پر پابندی عائد کر دی گئی تھی لیکن ایکشن کمیشن آف پاکستان کی درخواست پر 2013 کے عام انتخابات کو اس پالیسی سے مستثنی قرار دے دیا گیا تھا۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو آئندہ عام انتخابات سے قبل ایک تسلی بخش تبادل انتظام کر لینا چاہیے۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان اپنے ہی عملے میں سے ریٹرینگ اور ڈسٹرکٹ ریٹرینگ افسران کا تقرر کرنے پر غور کر سکتا ہے۔ مقرر کردہ ریٹرینگ افسران اور ڈسٹرکٹ ریٹرینگ افسران کو ایکشن کمیشن آف پاکستان کے زیر انتظام پیشہ و رانہ تربیت سے گزرنा چاہئے۔

مگر ان حکومتوں کی تقرری کے نظام پر نظر ثانی ہونی چاہئے

مگر ان حکومتوں کے حالیہ تقرر کے دوران ہونے والے تجربات کی روشنی میں 20 ویں آئینی ترمیم کے تحت مگر ان حکومتوں کے تقرر کے طریق کار پر نظر ثانی ہونی چاہیے۔ مگر ان حکومتوں کے حالیہ تقرر کے دوران میں اہم کمزور پہلوؤں کی نشاندہی ہوئی:

(i) ایک سیاسی جماعت جو کسی حکومت کی اتحادی رہی ہو وہ انتخابات سے فوری قبل حکومت سے عیحدہ ہو جائے اور قائد حزب اختلاف کی پوزیشن لے کر مگر ان حکومت کی تقرری میں حصہ دار بن جائے اور اصل حزب اختلاف اس مشاورتی عمل سے باہر رہ جائے۔

(ii) زیادہ تر معاملات میں مگر ان حکومتیں اپنے آپ کو غیر جانبدار اور موثر ثابت نہ کر سکیں۔ موجودہ نظام کے تحت مگر ان وزیر اعظم یا وزیر اعلیٰ دو بڑی سیاسی جماعتوں کا نامزد کردہ شخص ہوتا ہے۔ مشاہدے میں آیا ہے کہ

ان امیدواروں کو انتخاب میں حصہ لینے کی اجازت دی۔ تجویز کیا جاتا ہے ایکشن کمیشن آف پاکستان آئندہ انتخابات سے قبل اس مسئلے کے حل کے لئے اقدامات کرے۔ سپریم کورٹ اور پارلیمان کو بھی چاہئے یہ وہ اس قسم کے ابہام کو دور کرنے اور ان آئینی تقاضوں کو قابل عمل بنانے کے لئے اپنا کردار ادا کریں جس میں ان کی تشریح اور ترمیم (اگر درکار ہو) شامل ہیں۔

حوالے سے گرشنہ فارم کے مقابلے میں کہیں زیادہ تفصیلی معلومات درکار تھیں۔ یہ تفصیلی معلومات لینے کا پس منظر یہ تھا کہ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے آئین کے آرٹیکل 62 اور 63 کے تنازع میں کاغذات نامزدگی کی جانچ پڑتاں کے لئے موجودہ عرصہ سات یوم کو بڑھا کر تیس یوم کرنے کے لئے عوامی نمائندگی کے قانون میں ترمیم کی تجویز دی تھی۔ بدقتی سے گرشنہ قومی اسبلی یہ ترمیم منظور نہ کر سکی۔ تجویز کیا جاتا ہے کہ جانچ کا یہ عرصہ عوامی نمائندگی کے قانون کی دفعہ 11 میں ترمیم کے ذریعے (اگر 3 یا 4 ہفتے نہیں کیا جاسکتا تو) کم از کم دو ہفتے کر دیا جائے۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان کو چاہئے کہ اس ترمیم کو منظور کرانے کے لئے قومی اسبلی اور سینیٹ سے مستقل رابطہ میں رہے۔

آئین کے آرٹیکل 62 اور 63 پر عملدرآمد میں بہتریں

آئین کا آرٹیکل 62 پارلیمان کے رکن کی الہیت اور آرٹیکل 63 اس کی نا الہیت کے بارے میں ہے۔ ان آرٹیکلز میں کچھ تصریحات بھیں ہیں اور ان کا نفاذ ایک چیز ہے جیسا کہ 2013 کے عام انتخابات سے قبل ہوا۔ مثال کے طور پر آرٹیکل (d)(1) 63 کہتا ہے کہ ایسا شخص رکن پارلیمان نہیں ہو سکتا جس کا کردار اچھا نہ ہو اور وہ عام طور پر ایسی شہرت نہ رکھتا ہو کہ وہ اسلامی تعلیمات کی خلاف ورزی کرتا ہے۔ آرٹیکل (e)(1) 62 کا تقاضا ہے کہ رکن وہ شخص ہو سکتا ہے ”جسے اسلامی تعلیمات کا مناسب علم ہو اور وہ اسلام کے بتابے ہوئے فرائض پورے کرتا ہو اور بڑے گناہوں سے پچتا ہو۔“ ارکان کے کاغذات نامزدگی کی جانچ پڑتاں کے دوران ریٹرینگ افسران کو واضح تصور نہیں تھا کہ وہ ان آئینی تقاضوں کو کیسے جانچیں۔ ایکشن کمیشن آف پاکستان نے بھی سپریم کورٹ سے ان آرٹیکلز کی تشریح طلب نہ کی اور نہ انہوں نے ان پر عملدرآمد کے حوالے سے ریٹرینگ افسران کو کوئی گائیڈ لائیں فراہم کی۔ اس کے نتیجے میں ریٹرینگ افسران نے متعدد امیدواروں کے کاغذات نامزدگی مسترد کر دیئے اور بالآخر علی عدیہ نے



پاکستان انسٹی ٹیویور ڈاٹ
لیجسٹیکس و ڈیولپمنٹ
ایمیج ٹرانسپیرینسی

اسلام آباد آفس: نمبر 7، 9th ایونیو، F-8/1، اسلام آباد، پاکستان
لاہور آفس: A-45، سکیٹر XX، ڈنیش ہاؤس گ اچاری، لاہور، پاکستان
ٹیلیفون: (+92-51) 226-3078 (فکس: +92-51) 111-123-345
E-mail: Info@pildat.org; Web: www.pildat.org